

宁波市住房和城乡建设局
宁波市水利局
宁波市生态环境局
宁波市发展和改革委员会

文件

甬建函〔2020〕20号

宁波市住房和城乡建设局 宁波市水利局
宁波市生态环境局 宁波市发展和改革委员会
关于印发《宁波市城镇污水处理提质增效
三年行动方案（2019-2021年）》的通知

各区县（市）人民政府、功能园区管委会，市级有关部门：

经市政府同意，现将《宁波市城镇污水处理提质增效三年行动方案（2019-2021年）》印发给你们，请认真贯彻落实。



宁波市城镇污水处理提质增效三年行动方案（2019-2021年）

为贯彻落实住房城乡建设部、生态环境部、国家发展改革委《城镇污水处理提质增效三年行动方案（2019-2021年）》、浙江省建设厅《浙江省城镇污水处理提质增效三年行动方案（2019-2021年）》等文件精神 and 市委、市政府《关于宁波市中心城区污水治理五年行动计划（2019-2023年）》的决策部署，为高质量推进我市城镇污水处理设施建设管理，全面提升污水处理效能和水平，经市政府同意，编制本方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，按照新时代生态文明建设理念，以满足人民群众日益增长的优美生态环境需求为根本，将解决城镇污水治理问题作为民生优先领域，坚持雷厉风行与久久为功相结合，抓住主要矛盾和薄弱环节集中攻坚，加快补齐污水处理设施和管网建设等短板，努力实现城镇污水全收集、全处理、全达标，打造更加舒适、优美、绿色和环保的城乡环境，提升人民群众满意度和获得感。

二、基本原则

（一）立足民生，提升服务。把污水处理提质增效作为关系民生的重大问题，全面提升城镇生活污水收集处理能力和水平，

提升优质生态产品供给服务能力，优先解决人民群众关注的老旧小区、城中村周边水环境改善等热点问题，不断满足人民群众日益增长的优美生态环境需求。

（二）系统谋划，强化落实。在梳理分析城镇污水收集处理系统现状基础上，各区县（市）人民政府、功能园区管委会要统筹谋划，补齐短板，强化各相关部门责任，分解落实任务，加强资金保障，确保三年行动取得显著成效。

（三）突出重点，精准发力。坚持问题导向，以各级环保督查发现的问题和群众强烈反应的问题为重点，全面推进城镇雨污分流管网建设，补齐城中村、老旧城区和城乡结合部管网等设施短板。

（四）政策引导，注重长效。推进厂网一体化建设，抓好长效机制建设，力争用3年时间，形成与推进实现城镇污水全覆盖、全收集、全处理目标相适应的工作机制。

三、工作目标

经过3年努力，全市基本实现城镇污水管网全覆盖，城市建成区基本无生活污水直排口；基本消除城中村、老旧小区和城乡结合部生活污水收集处理设施空白；基本消除黑臭水体；城市生活污水集中收集效能显著提高。

至2021年各项具体目标如下：全市城市污水处理率 $\geq 96\%$ ，城市生活污水集中收集率 $\geq 85\%$ （余姚、慈溪市 $\geq 80\%$ ），污泥无害化处理率达到100%，再生水利用率 $\geq 16\%$ ；城镇污水处理厂平

均进水 BOD 浓度提高到 $\geq 100\text{mg/L}$ 。

四、主要任务

(一) 加快提升污水处理能力。按照“总量平衡、适度超前”的原则，结合实际，修编完善《宁波市中心城区排水专项规划》，进一步优化和分析污水收集处理设施总体规模和布局，继续加大力度推进城镇污水处理设施建设。按照国家和省有关标准，新建、扩建宁波北区污水处理厂三期、鄞西污水处理厂等 11 个项目，建设规模 76.5 万吨/日；按照省、市有关要求，对江东北区污水处理厂、南区污水处理厂等 23 个项目实施清洁排放改造，改造规模 206 万吨/日，实施城北污水处理厂污泥处理处置二期工程，建设规模 75 吨/日；建成北区再生水厂再生水资源利用技改工程，建设规模 4.36 万吨/日。全市现有城市污水处理厂 BOD 进水浓度低于 100mg/L 的，制定“一厂一策”系统化整治方案，明确整治目标和措施，稳步提升管网收集效能（牵头单位：市水利局、市住建局，责任单位：各区县（市）政府、市供排水集团）。

(二) 加快提升管网收集效能。全面开展排水管道 CCTV 检测，排查管网运行状况，建立管道健康档案（牵头单位：市水利局，责任单位：各区县（市）政府）。根据城镇污水排水专项规划和现状管网建设运营情况，结合地块开发、道路改造整治，推进污水管网建设，加快城区雨污合流管的分流改造，2021 年底建成改造污水管网 571 公里。（牵头单位：市住建局，责任单位：各区县（市）政府）。

(三) 全面加强设施运行管理。建立市政排水管网地理信息系统(GIS), 实现管网信息化、账册化管理。落实排水管网周期性检测评估制度, 建立和完善基于GIS系统的动态更新机制, 逐步建立以5-10年为一个排查周期的长效运维机制(牵头单位: 市水利局, 责任单位: 各区县(市)政府)。

(四) 加强源头控源治理力度。加快推进城镇污水排水许可证工作, 做到“应领尽领”。根据城镇排水与污水处理条例及“污水零直排区”创建标准, 重点针对“工业、建筑、餐饮、医疗等行业的排水许可”进行整治, 至2020年基本实现排水全许可, 县级以上城市建成区基本无生活污水直排口(牵头单位: 市五水共治办、市水利局、市市场监管局、市综合行政执法局, 责任单位: 各区县(市)政府)。加强违法排水行为执法力度, 建立健全“小散乱”规范管理制度, 结合推进排水许可工作, 加强市场整顿和经营许可、卫生许可管理, 根据执法部门日常巡查及相关案件移交情况, 针对私接、混接偷排等问题, 加大执法打击, 开展联合执法行动, 形成执法高压态势, 强化合法排水意识, 规范排水行为。(牵头单位: 市综合行政执法局, 责任单位: 各区县(市)政府)

(五) 完善资金保障机制。加大财政投入力度, 已安排的污水收集处理设施的建设养护资金要与三年行动相衔接, 确保资金投入与三年行动任务相匹配。进一步理顺污水处理费使用机制, 落实国家和省相关政策, 将我市污水处理费调整为政府非税收

入，纳入地方政府性基金预算管理，专项用于城镇污水处理设施建设、运行和污泥处置等。（牵头单位：市财政局，责任单位：各区县（市）政府）

五、保障措施

（一）加强组织领导。水环境治理功在当代、利在千秋，各地各部门要充分认识到城市污水治理的重要性和迫切性，在各县（市）人民政府统一领导下，按照工作目标化、目标项目化、项目责任化要求，抓好各项工作的部署、落实。各区县（市）政府及功能园区管委会要制定本地城镇污水提质增效三年行动计划，明确工作责任、进度要求、保障措施，确保各项工作扎实有序推进。

（二）加大要素保障。市发改、财政、自然资源规划部门要统筹保障好治理项目的建设规划、用地、资金等各项要素，涉及今年开工或建设的项目要优先安排、优先保障。各级行政审批、执法部门要优化相关项目审批程序，加大执法配合力度，为水环境治理工作创造良好的外部环境。同时要注重新技术、新工艺的应用，积极推广“科技治污”、“智慧治污”，及时破解工作推进中的难题。

（三）强化监督考核。市级各牵头相关部门要加强对工作落实情况的专项督查，对各地任务目标执行情况考核，考核结果将纳入年度考核体系，作为对领导班子和领导干部综合考评的重要依据。各地也要及时建立健全监督考核机制，建立日常督查

检查和工作进度定期通报制度,使工作落到实处,确保工作成效。

(四)注重宣传引导。结合“五水共治”和“污水零直排区”建设,充分发挥媒体舆论监督和引导作用,宣传先进典型,曝光违法行为,增强全民、全社会水环境保护意识,营造良好氛围,形成上下联动、全民参与、社会合力的水环境治理格局。

- 附件: 1.污水处理厂新扩建项目
2.污水处理厂“清洁排放”改造项目
3.城镇污水配套管网任务分解表
4.城镇排水管网清淤任务分解表
5.城镇排水管网检测任务分解表
6.污泥处置设施建设项目表
7.再生水利用项目

附件 1

污水处理厂新建项目

序号	县(市、区)	项目名称	建设规模 (万吨/日)	进度安排(年月)		建设性质		投资估算 (万元)
				开工	完工	新建	改扩建	
合计								
1	宁波市	宁波市北区污水处理厂三期工程	15	2019	2021		✓	72535
2	宁波市	宁波市新周污水处理厂二期工程	16	2019	2022		✓	63990
3	宁波市	鄞西污水处理厂一期提标及扩容工程	9	2019	2020		✓	21675
4	宁波市	柴桥净化水厂(一期)工程	2.5	2019	2020		✓	17500
5	宁波市	奉化区污水处理厂扩建和提标改造工程	3	2019	2020		✓	13398
6	海曙区	鄞江镇沿山终端项目	0.1	2019.4	2019.7		✓	200
7	海曙区	鄞江镇南塘小区污水零直排提升工程	0.1	2019.6	2019.12		✓	200
8	慈溪市	慈溪市域东部地区污水处理系统提标改造工程(一期)	5	2016	2019		✓	35100
9	慈溪市	慈溪市周巷污水处理厂(一期)工程	4	2017	2020		✓	29380
10	杭州湾	杭州湾新区新建污水处理厂工程	10	2019	2021		✓	66000
11	宁海县	宁海城北污水处理厂提标改造及扩容工程	12	2019	2020		✓	18000

附件 2

污水处理厂“清洁排放”改造项目

序号	县(市、区)	项目名称	建设规模 (万吨/日)	进度安排(年月)	
				开工	完工
			206		
1	市本级	江东北区污水处理厂	10	2018.5	2019.12
2	市本级	南区污水处理厂	32	2019.6	2019.12
3	市本级	北区污水处理厂	20	2019.10	2020.12
4	市本级	新周污水处理厂	16		2018.6
5	市本级	鄞西污水处理厂	8	2019.3	2020.12
6	鄞州区	滨海污水处理厂	3	2019.1	2019.12
7	镇海区	镇海污水处理厂	6	2019.12	2020.12
8	北仑区	岩东污水处理厂	28	2019.9	2019.12
9	北仑区	春晓污水处理厂	0.8	2019.9	2019.12
10	奉化区	奉化城区污水处理厂	6	2019.7	2019.12

序号	县(市、区)	项目名称	建设规模 (万吨/日)	进度安排(年月)	
				开工	完工
11	奉化区	莼湖污水处理厂	1	2020.11	2021.12
12	余姚市	余姚小曹娥污水处理厂	22.5	2019.10	2020.12
13	慈溪市	校场山污水处理厂	6	2019.7	2020.12
14	慈溪市	北部污水处理厂	10	2019.12	2020.12
15	慈溪市	东部污水处理厂	5	2019.12	2020.12
16	宁海县	城北污水处理厂	9	2019.10	2020.12
17	宁海县	城南污水处理厂	1.5	2019.9	2019.12
18	象山县	中心城区污水处理厂	7	2019.12	2020.12
19	象山县	贤埭污水处理厂	1	2020.12	2021.12
20	象山县	西周污水处理厂	1.5	2019.10	2019.12
21	杭州湾新区	杭州湾新区污水处理厂	6		2018.10
22	象山县	宁波象保(石浦)污水处理厂	2.5	2020.11	2021.12
23	慈溪市	周巷污水处理厂	4	2018.6	2019.12

附件 3

城镇污水配套管网任务分解表

单位：公里

区县(市)	2019年	2020年	2021年	合计
海曙区	20	12.9	11	43.9
江北区	8.5	6	4	18.5
镇海区	8.9	3.2	1.2	13.3
北仑区	20	15	6	41
鄞州区	28	8.8	9	45.8
奉化区	28.2	41.5	26	95.7
慈溪市	43	23.1	12	78.1
余姚市	40	26.7	20	86.7
宁海县	34.3	13.9	15	63.2
象山县	22	3.5	8	33.5
东钱湖旅游度假区	4.5	3.6	3	11
杭州湾新区	22.6	12.1	6	40.7
合计	280	170	121	571

附件 4

城镇排水管网清淤任务分解表

单位：公里

区县(市)	2019年	2020年	2021年	合计
海曙区	300	350	350	1000
江北区	200	250	250	700
鄞州区	500	520	520	1540
镇海区	100	120	120	340
北仑区	250	280	280	810
奉化区	200	200	200	600
余姚市	100	120	120	340
慈溪市	100	120	120	340
宁海县	100	100	100	300
象山县	50	80	80	210
高新区	/	20	20	40
杭州湾新区	/	20	20	40
东钱湖	/	10	10	20
大榭开发区	/	10	10	20
合计	1900	2200	2200	6300

附件 5

城镇排水管网检测任务分解表

单位：公里

区县(市)	2019年	2020年	2021年	合计
海曙区	25	104	50	179
江北区	18	104	50	172
鄞州区	60	104	50	214
镇海区	10	48	40	98
北仑区	15	48	40	103
奉化区	20	48	40	108
余姚市	30	24	20	74
慈溪市	50	24	20	94
宁海县	80	24	20	124
象山县	20	24	20	64
高新区	10	36	10	56
杭州湾新区	70	24	10	104
东钱湖	10	16	5	31
大榭开发区	10	6	5	21
保税区	/	6	/	6
市排水公司	35	35	35	105
合计	463	675	415	1553

附件 6

污泥处置设施建设投资项目

序号	项目名称	建设规模 (万吨/日)	进度安排(年月)		建设性质			处置方式	投资估算 (万元)
			开工	完工	新建	扩建	改建		
1	宁波城北污水处理厂污泥处置设施二期工程	75	2020	2021		√		厌氧消化	1500

附件 7

再生水利用项目

序号	项目名称	建设规模 (万吨/日)	进度安排(年月)		建设性质			用途				投资估算 (万元)	
			开工	完工	新建	扩建	改建	工业	市政 杂用	景观 绿化	其他		
1	北区污水处理厂再生水资源 利用技改工程	4.36	2019	2019			√		√				6000

宁波市住房和城乡建设局办公室

2020年3月18日印发
